

Inovace bakalářského studijního oboru Aplikovaná chemie

<http://aplchem.upol.cz>

CZ.1.07/2.2.00/15.0247

Tento projekt je spolufinancován
Evropským sociálním fondem a státním
rozpočtem České republiky.



evropský
sociální
fond v ČR



EVROPSKÁ UNIE



MINISTERSTVO ŠKOLSTVÍ,
MLÁDEŽE A TĚLOVÝCHOVY



OP Vzdělávání
pro konkurenceschopnost



OKRESNÍ HOSPODÁŘSKÁ
KOMORA OLOMOUČ

INVESTICE DO ROZVOJE VZDĚLÁVÁNÍ

KFC /ZVS – Základy veřejné správy

vyučující: JUDr.D. Gadasová, Dr.
Mgr. I. Nevěčná

| | |
|----------------|---------------|
| rozsah: | 2p |
| zakončení: | Zk |
| počet kreditů: | 3 |
| výuka: | letní semestr |

- ***Ignorantia iuris neminem excusat***
Neznalost práva nikoho neomlouvá

(Paulus, Digesta 22,6,9)

Obsah

- 1. Právní řád, hierarchie právního řádu, význam pro praxi
- 2. Právní předpisy s územní působností celostátní a s územní působností místní, vyhlášení, platnost, účinnost. Další akty vyhlášené ve Sbírce zákonů a Sbírce mezinárodních smluv a jejich závaznost
- 3. Právní rámec veřejné správy
- 4. Veřejná správa a odvětví práva správního
- 5. Veřejná správa, pojem, členění
- 6. Územní samospráva, obec
- 7. Územní plán a proces jeho pořízení
- 8. Územní samospráva, kraj
- 9. Úředník územního samosprávného celku, obce, kraje
- 10. Veřejná správa a její organizace
- 11. Správní trestání
- 12. Tvorba práva na úrovni územních samosprávných celků
- 13. Veřejná správa a některé její činnosti
- 14. Správní právo hmotné – zvláštní část, část procesní -vybrané úseky

Přednáška č. 1

Právní řád

- hierarchie právního řádu,
- význam pro praxi

NORMOTVORNÉ OPRAVNĚNÍ

- **PARLAMENT ČESKÉ REPUBLIKY**
(MOC ZÁKONODÁRNÁ)
- **MINISTERSTVA A JINÉ SPRÁVNÍ ÚŘADY**
(MOC VÝKONNÁ)
 - **ÚZEMNÍ SAMOSPRÁVA**
(OBCE, KRAJE)

PRÁVNÍ PŘEDPOKLADY PRO VYDÁNÍ PRÁVNÍHO PŘEDPISU

ZMOCNĚNÍ

- ÚSTAVNÍ ZMOCNĚNÍ
- GENERÁLNÍ ZMOCNĚNÍ
- ZÁKONNÉ ZMOCNĚNÍ

PRAMEN PRÁVA, PRÁVNÍ NORMA

- **PRÁVNÍ NORMA – KOGENTNÍ**
 - **DISPOZITIVNÍ**
- **PŮSOBNOST PRÁVNÍ NORMY**
 - » **UZEMNÍ**
 - » **OSOBNÍ**
 - » **VĚCNÁ**
 - » **ČASOVÁ**

PRÁVNÍ ŘÁD, HIERARCHIE PRÁVNÍHO ŘÁDU, PRÁVNÍ PŘEDPIS, PRÁVNÍ SÍLA

- UCELENÝ SYSTÉM PRÁVNÍCH PŘEDPISŮ, KTERÉ BYLY PLATNĚ VYHLÁŠENY NA URČITÉM ÚZEMÍ
- PRÁVNÍ NORMA SE VZTAHUJE NA PŘÍPADY STEJNÉHO DRUHU A SMĚŘUJE VŮČI NEURČITÉMU POČTU ADRESÁTŮ
- **PRÁVNÍ PŘEDPIS**
 - PRIMÁRNÍ
 - SEKUNDÁRNÍ

ZA PRAMEN ČESKÉHO PRÁVA JE POVAŽOVÁNA OBECNĚ ZÁVAZNÁ PRÁVNÍ NORMA V ZÁKONEM STANOVENÉ FORMÁLNÍ PODOBĚ (zákon, vyhláška ...)

Základní a výchozí pojmy, se kterými pracuje právní řád

- **PRÁVO**
- **PRÁVNÍ NORMA A JEJÍ PŮSOBNOST**
- **PRÁVNÍ PŘEDPIS, právní síla**
- **HIERARCHIE PRÁVNÍHO ŘÁDU**
- **PRIMÁRNÍ A SEKUNDÁRNÍ PRÁVNÍ PŘEDPISY**
- **PRÁVNÍ ODVĚTVÍ**
- **PRÁVO SOUKROMÉ, PRÁVO VEŘEJNÉ**
- **PRÁVNÍ ŘÁD**

PRÁVNÍ PŘEDPIS PRIMÁRNÍ

- **ÚSTAVNÍ ZÁKON (ÚSTAVA)**
- **ZÁKON , ZÁKONNÉ OPATŘENÍ, MEZ. SMLOUVA**

**(s omezenou územní působností -OBECNĚ ZÁVAZNÁ
VYHLÁŠKA – obec, kraj)**

PRÁVNÍ PŘEDPIS SEKUNDÁRNÍ

(ODVOZENÉ, PODZÁKONNÉ, PROVÁDĚCÍ)

- NAŘÍZENÍ VLÁDY
- VYHLÁŠKY MINISTERSTEV
- (s omezenou územní působností NAŘÍZENÍ – kraj, obec)

Publikace právního předpisu

ZÁKLADNÍ POJMY

- VYHLAŠENÍ
- PLATNOST, ÚČINNOST, RETROAKTIVITA
- ROZESLÁNÍ
- SBÍRKA ZÁKONŮ A SBÍRKA MEZINÁRODNÍCH SMLUV
- VYVĚŠENÍ
- VĚSTNÍK PRÁVNÍCH PŘEDPISŮ KRAJE
- SBÍRKA PRÁVNÍCH PŘEDPISŮ HLAVNÍHO MĚSTA PRAHY

Publikace právního předpisu

- DEROGACE
- NOVELIZACE – PŘÍMÁ/NEPŘÍMÁ
- INTERPRETACE
- APLIKACE
- KODIFIKACE

Přednáška č. 2

PRÁVNÍ PŘEDPISY S ÚZEMNÍ PŮSOBNOSTÍ

- celostátní
- místní (obec, kraj, správní obvod)

OSOBNÍ PŮSOBNOST právního předpisu

Právní předpisy obce- **OBECNĚ ZÁVAZNÁ VYHLÁŠKA**

• **UKLÁDÁNÍ POVINNOSTÍ**

- **K ZABEZPEČENÍ MÍSTNÍCH ZÁLEŽITOSTÍ VEŘEJNÉHO POŘÁDKU**
- **PRO POŘÁDÁNÍ, PRŮBĚH A UKONČENÍ VEŘEJNOSTI PŘÍSTUPNÝCH SPORTOVNÍCH A KULTURNÍCH PODNIKŮ, VČETNĚ TANEČNÍCH ZÁBAV A DISKOTÉK, STANOVENÍM ZÁVAZNÝCH PODMÍNEK**
- **K ZAJIŠTĚNÍ UDRŽOVÁNÍ ČISTOTY ULIC A JINÝCH VEŘEJNÝCH PROSTRANSTVÍ, K OCHRANĚ ŽP, VEŘEJNÉ ZELENĚ**
- **STANOVÍ-LI TAK ZVLÁŠTNÍ ZÁKON**

VYHLAŠOVÁNÍ OZV A NAŘÍZENÍ OBCE

- **VYVĚŠENÍ** NA ÚŘEDNÍ DESCE OBECNÍHO ÚŘADU PO DOBU 15 DNŮ
- **DEN VYHLÁŠENÍ** PRÁVNÍHO PŘEDPISU OBCE JE PRVNÍ DEN JEHO VYVĚŠENÍ NA ÚŘEDNÍ DESCE
- KROMĚ TOHO MŮŽE OBEC UVEŘEJNIT PRÁVNÍ PŘEDPIS OBCE **ZPŮSOBEM V MÍSTĚ OBVYKLÝM**
- NENÍ-LI STANOVENA ÚČINNOST POZDĚJŠÍ, NABÝVAJÍ PRÁVNÍ PŘEDPISY OBCE **ÚČINNOSTI** PATNÁCTÝM DNEM PO DNI VYHLÁŠENÍ
- **VYŽADUJE-LI TO** NALÉHAVÝ OBECNÝ ZÁJEM, LZE VÝJIMEČNĚ STANOVIT DŘÍVĚJŠÍ POČÁTEK ÚČINNOSTI, NEJDŘÍVE VŠAK DNEM VYHLÁŠENÍ
- NAŘÍZENÍ OBCE VYKONÁVAJÍCÍ ROZŠÍŘENOU PŮSOBNOST SE **ZVEŘEJNÍ TĚŽ** NA ÚŘEDNÍ DESCE OBECNÍCH ÚŘADŮ VE SPRÁVNÍM OBVODU OBCE S ROZŠÍŘENOU PŮSOBNOSTÍ



evropský
sociální
fond v ČR



EVROPSKÁ UNIE
MINISTERSTVO ŠKOLSTVÍ,
MLÁDEŽE A TĚLOVÝCHOVY



Inovace bakalářského studijního oboru
Aplikovaná chemie

INVESTICE DO ROZVOJE VZDĚLÁVÁNÍ

Obec vede evidenci právních předpisů

- **ČÍSLO A NÁZEV PRÁVNÍHO PŘEDPISU**
- **DATUM SCHVÁLENÍ**
- **DATUM NABYTÍ PLATNOSTI**
- **DATUM NABYTÍ ÚČINNOSTI (popř. pozbytí platnosti)**
- **NOVELIZACE**

Právní předpisy kraje

OBECNĚ ZÁVAZNÉ VYHLÁŠKY

- MUSÍ BÝT V SOULADU SE ZÁKONY
- OBECNĚ ZÁVAZNOU VYHLÁŠKOU KRAJE VYDANOU ZASTUPITELSTVEM V MEZÍCH JEHO SAMOSTATNÉ PŮSOBNOSTI LZE UKLÁDAT POVINNOSTI FYZICKÝM A PRÁVNICKÝM OSOBÁM, JEN STANOVÍ-LI TAK ZVLÁŠTNÍ ZÁKON

NAŘÍZENÍ

- JE-LI K TOMU KRAJ ZÁKONEM VÝSLOVNĚ ZMOCNĚN
- MUSÍ BÝT V SOULADU SE ZÁKONY A PRÁVNÍMI PŘEDPISY VYDANÝMI VLÁDOU A ÚSTŘEDNÍMI SPRÁVNÍMI ÚŘADY

Vyhlašování právních předpisů kraje

- **PLATNOST** - VYHLÁŠENÍ VE „VĚSTNÍKU PRÁVNÍCH PŘEDPISŮ KRAJE“
- **DEN VYHLÁŠENÍ** - DEN ROZESLÁNÍ PŘÍSLUŠNÉ ČÁSTKY VĚSTNÍKU
- **ÚČINNOST**
 - PATNÁCTÝM DNEM PO VYHLÁŠENÍ VE VĚSTNÍKU, POKUD V NĚM NENÍ STANOVEN POZDĚJŠÍ POČÁTEK ÚČINNOSTI
 - VYŽADUJE-LI TO NALÉHAVÝ OBECNÝ ZÁJEM, LZE VÝJIMEČNĚ STANOVIT DŘÍVĚJŠÍ POČÁTEK ÚČINNOSTI PRÁVNÍHO PŘEDPISU KRAJE, NEJDŘÍVE VŠAK DNEM VYHLÁŠENÍ (v těchto případech se právní předpis kraje zveřejní též na úřední desce krajského úřadu, na úředních deskách obecních úřadů obcí, kterých se dotýká a v hromadných informačních prostředcích)

Vyhlašování právních předpisů kraje

- **VĚSTNÍK MUSÍ BÝT KAŽDÉMU PŘÍSTUPNÝ NA KRAJSKÉM ÚŘADU, NA OBECNÍCH ÚŘADECH V KRAJI A NA MINISTERSTVU VNITRA**
- **ZÁKONNÁ POVINNOST ZVEŘEJNIT STEJNOPIIS VĚSTNÍKU I ZPŮSOBEM UMOŽŇUJÍCÍM DÁLKOVÝ PŘÍSTUP**

NÁSTROJE LEGISLATIVNÍ TECHNIKY

NEURČITÝ PRÁVNÍ POJEM

- BEZ LEGÁLNÍ DEFINICE
- PŘI APLIKACI MUSÍ BÝT NAPLNĚN ZÁKONNÝM RÁMCEM
- V PRÁVNÍM PŘEDPISU – např. veřejný zájem, obecný zájem, zdravé životní podmínky, ve lhůtě přiměřené...
- PŘEZKOUMATELNÉ SOUDEM

SPRÁVNÍ (právní) UVÁŽENÍ

- ZÁKONEM MOŽNÝ POSTUP
- ŘEŠENÍ ALTERNATIVNÍ
- VÝBĚR Z ALTERNATIV - PRÁVO A **POVINNOST**
SPRÁVNÍHO ORGÁNU
- ŘEŠENÍ S OHLEDEM NA KONKRÉTNÍ PŘÍPAD (ne libovůle)
- v zákoně např. „MŮŽE, SMÍ, POKUTA DO ... „
- soudní PŘEZKUM JE OMEZENÝ

DALŠÍ AKTY VYHLAŠOVANÉ VE SBÍRCE ZÁKONŮ A SBÍRCE MEZINÁRODNÍCH SMLUV

A JEJICH ZÁVAZNOST

Akty vyhlášené ve Sbírce zákonů

- **Nálezy Ústavního soudu a rozsudky Nejvyššího správního soudu, pokud tak stanoví zákon.**
- **Sdělení Ústavního soudu, jestliže o jejich vyhlášení Ústavní soud rozhodne.**
- **Usnesení Poslanecké sněmovny o zákonném opatření senátu, popř. sdělení předsedy Poslanecké sněmovny, že se na své první schůzi o zákonném opatření neusnesla.**
- **Rozhodnutí prezidenta republiky, oznámení prezidenta o výsledku referenda, usnesení komor Parlamentu a usnesení vlády, pokud tak stanoví zvláštní zákon anebo jestliže o jejich vyhlášení tyto orgány rozhodnou.**
- **Sdělení ministerstev, jiných ústředních správních úřadů nebo ČNB o skutečnostech a přijatých rozhodnutích, pokud povinnost vyhlásit je ve Sbírce zákonů stanoví zvláštní zákon.**
- **Úplná znění ústavních zákonů a zákonů, zmocňuje-li k vyhlášení jejich úplného znění předsedu vlády ústavní zákon nebo zákon**

Akty vyhlášené ve Sbírce mezinárodních smluv

- **Platné mezinárodní smlouvy, jimiž je ČR vázána**
- **Oznámení o výpovědi mezinárodních smluv**
- **Rozhodnutí přijatá mezinárodními orgány a orgány mezinárodních organizací, jimiž je ČR vázána**

Přednáška č. 3

ZÁKLADNÍ PRÁVNÍ RÁMEC VEŘEJNÉ SPRÁVY

- ÚSTAVA ČR
- LISTINA ZÁKLADNÍCH PRÁV A SVOBOD
- ZÁKON O KRAJÍCH
- ZÁKON O OBCÍCH
- ZÁKON O HLAVNÍM MĚSTĚ PRAZE
- ZÁKON O STANOVENÍ OBCÍ S POVĚŘENÝM OBECNÍM ÚŘADEM A STANOVENÍ OBCÍ S ROZŠÍŘENOU PŮSOBNOSTÍ

Přednáška č. 4

VEŘEJNÁ SPRÁVA A PRÁVO SPRÁVNÍ

Správní právo

- ČÁST PRÁVNÍHO ŘÁDU UPRAVUJÍCÍ VEŘEJNOU SPRÁVU
- SAMOSTATNÉ PRÁVNÍ ODVĚTVÍ
- SOUBOR VEŘEJNOPRÁVNÍCH NOREM
- PRÁVNĚ REGULUJE A CHRÁNÍ VEŘEJNÉ ZÁJMY
- NEKODIFIKOVANÉ

Správní právo – členění

SPRÁVNÍ PRÁVO

- ČÁST OBECNÁ
- ČÁST ZVLÁŠTNÍ
- ČÁST PROCESNÍ
- ČÁST TRESTNÍ

Správní právo

VZTAH SPRÁVNÍHO PRÁVA K DALŠÍM PRÁVNÍM ODVĚTVÍM

- právo ústavní
- právo finanční
- právo životního prostředí
- právo trestní
- právo mezinárodní
- právo občanské
- právo obchodní
- právo pracovní

Správní právo

- **OBJEKTIVNÍ SPRÁVNÍ PRÁVO – SOUBOR PLATNÝCH PRÁVNÍCH NOREM SP /DE LEGE LATA/**
- **SUBJEKTIVNÍ SPRÁVNÍ PRÁVO /KONKRÉTNÍ PRÁVO REALIZOVANÉ NA ZÁKLADĚ OBJEKTIVNÍHO PRÁVA/**

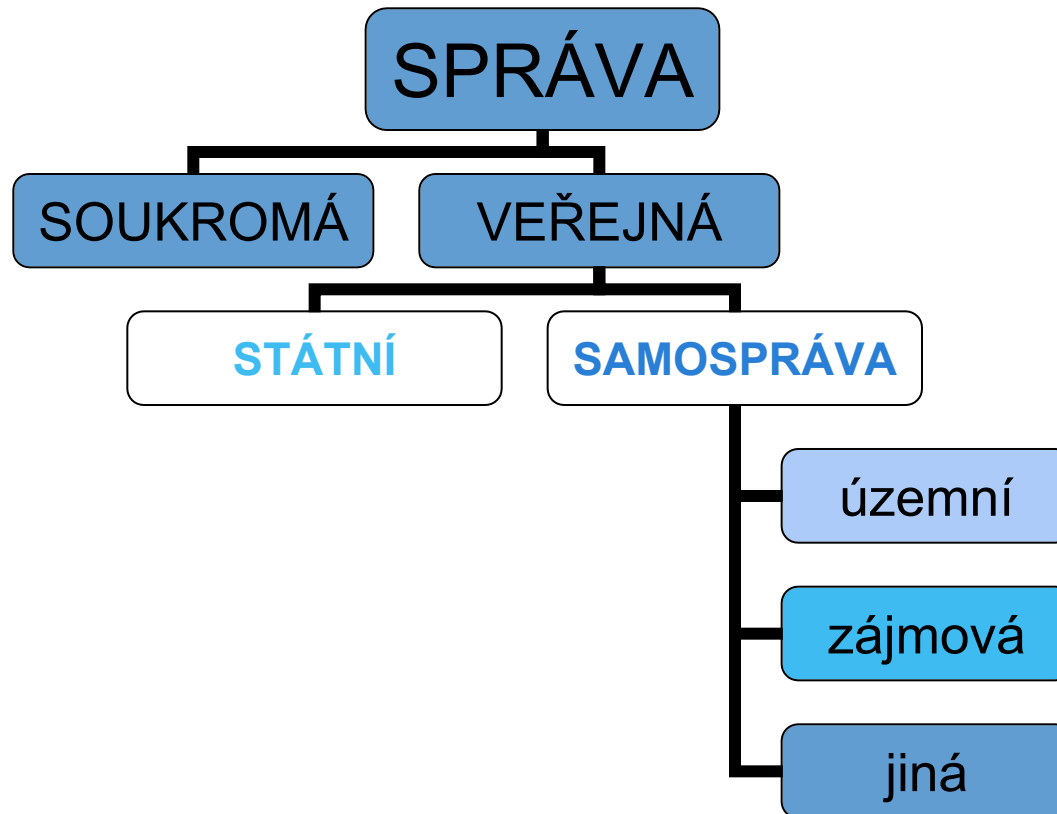
Správní právo

- **NENÍ KODIFIKOVANÉ (pouze kodifikace dílčí)**
- **ZAHRNUJE MNOŽSTVÍ PRÁVNÍCH PŘEDPISŮ RŮZNÉ PRÁVNÍ SÍLY**
- **VĚCNĚ NESOURODÉ**
- **UPRAVUJE JEDNOTLIVÉ ÚSEKY VEŘEJNÉ SPRÁVY**

Přednáška č. 5

VEŘEJNÁ SPRÁVA, POJEM, ČLENĚNÍ

Správa - členění



POJEM „SPRÁVA“

- NENÍ PRÁVNĚ DEFINOVÁN
- ČINNOST, KTERÁ SMĚŘUJE K DOSAŽENÍ URČITÉHO CÍLE
- PODLE CHARAKTERU CÍLE
 - SPRÁVA VEŘEJNÁ
 - SPRÁVA SOUKROMÁ
- MEZE „SPRAVOVÁNÍ“ STANOVÍ PRÁVNÍ ŘÁD

POJEM „SPRÁVA SOUKROMÁ“

- **CÍLEVĚDOMÁ SPOLEČENSKÁ ČINNOST SMĚŘUJÍCÍ K DOSAŽENÍ CÍLE SOUKROMÉHO CHARAKTERU**
- **SUBJEKTY VE SVÉM SOUKROMÉM ZÁJMU SLEDUJÍ DOSAŽENÍ VLASTNÍHO CÍLE A ŘÍDÍ SE VLASTNÍ VŮLI, UPLATŇOVANOU V MEZÍCH PRÁVNÍHO ŘÁDU**
- **PRÁVNÍ REGULACE SPRÁVY SOUKROMÉ JE REGULOVÁNA VE VĚTŠÍ MÍŘE NORMAMI DISPOZITIVNÍHO CHARAKTERU**

POJEM „SPRÁVA VEŘEJNÁ“

- **AKTIVNÍ A CÍLEVĚDOMÁ ČINNOST VYKONÁVANÁ VE VEŘEJNÉM ZÁJMU**
- **SYSTEM ORGÁNŮ, ÚŘADŮ A INSTITUCÍ NAPLŇUJÍCÍCH VEŘEJNÉ CÍLE**
- **JE REALIZOVÁNA V SOULADU S PRÁVNÍM ŘÁDEM**
- **JE TO ČINNOST PODZÁKONNÁ, VÝKONNÁ, NAŘIZOVACÍ, ALE I SAMOSPRÁVNÁ, NEBOŤ V SOBĚ Zahrnuje jak VÝKON STÁTNÍ SPRÁVY TAK I NAPLŇOVÁNÍ SAMOSPRÁVY.**

POJEM „STÁTNÍ SPRÁVA“

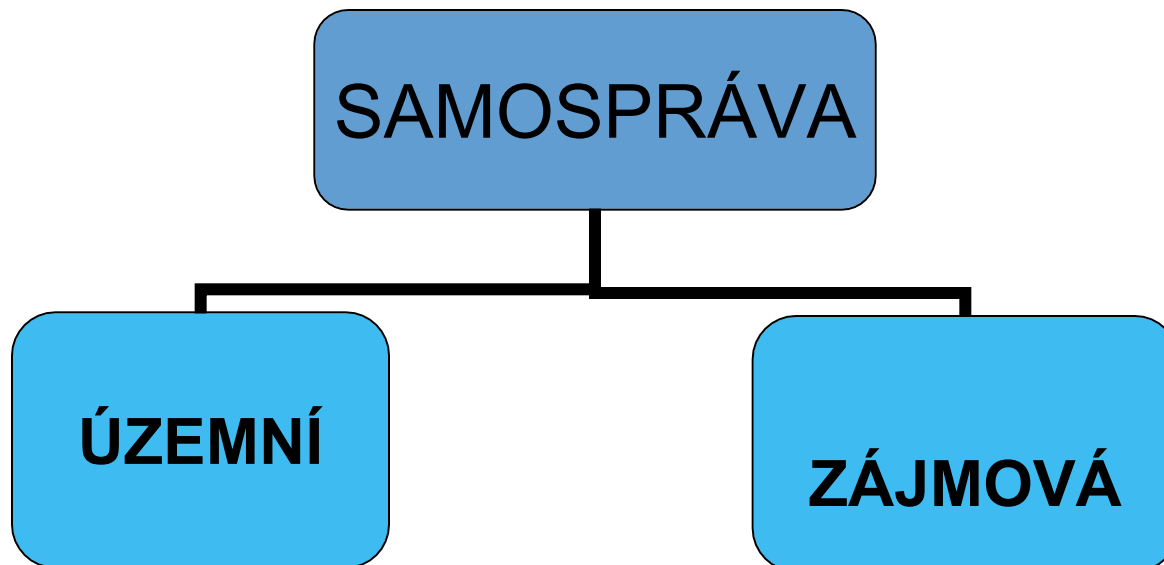
JE REALIZACÍ MOCI VÝKONNÉ VE STÁTĚ

- JE ODVOZENA OD POSLÁNÍ STÁTU
- MÁ CHARAKTER VÝKONNÝ, NAŘIZOVACÍ A PODZÁKONNÝ
- MÁ PRVEK MOCENSKÝ, VRCHNOSTENSKÝ
- PŮSOBÍ NAVENEK VŮČI ADRESÁTŮM, ALE I DOVNITŘ V RÁMCI SEBE SAMÉ
- STÁT VYKONÁVÁ STÁTNÍ SPRÁVU PROSTŘEDNICTVÍM SVÝCH ÚŘADŮ
- STÁT MŮŽE ZÁKONEM PŘENÉST NEBO PROPŮJČIT VÝKON STÁTNÍ SPRÁVY I JINÝM SUBJEKTŮM (právníckým a fyzickým osobám)
- SPRÁVNÍ ÚŘADY JSOU ZÁKONEM VYBAVENY PŮSOBNOSTÍ A PRAVOMOCÍ

POJEM „SAMOSPRAVA“

- JE SOUČÁSTÍ VEŘEJNÉ SPRÁVY
- V RÁMCI ZÁKONNÉHO RÁMCE REALIZUJE VLASTNÍ SAMOSPRAVNOU MOC
- JE USKUTEČŇOVÁNA JINÝMI VEŘEJNOPRÁVNÍMI SUBJEKTY NEŽ STÁTEM, SUBJEKTY KORPORATIVNÍHO CHARAKTERU
- JEDNÁ VLASTNÍM JMÉNEM A NESE ZE SVÉHO JEDNÁNÍ ODPOVĚDNOST
- NEMÁ MOCENSKO NAŘIZOVACÍ CHARAKTER
- ÚZEMNÍ A ZÁJMOVÁ SAMOSPRAVA JE PRÁVNICKÁ OSOBA

SAMOSPRÁVA



Přednáška č. 6

ZÁKLADNÍ ÚZEMNÍ SAMOSPRÁVNÝ CELEK „OBEC“

Obec

- Územní samosprávné celky jsou územními společenstvími občanů, mají právo na samosprávu
- Obec je vždy součástí vyššího územního samosprávného celku
- Obec je veřejnoprávní korporace, právnická osoba
- Obec má prvek občanský, územní, ekonomický.

Zastupitelstvo

- **Zastupitelstvo obce rozhoduje ve věcech samosprávy**
- **Zastupitelstvo má řadu pravomocí, včetně pravomoci normotvorné**
- **Stát může zasahovat do činnosti územních samosprávných celků jen vyžaduje-li to ochrana zákona a jen způsobem stanoveným zákonem**
- **Výkon státní správy lze svěřit orgánům samosprávy jen tehdy, stanoví-li tak zákon (tzv.**

Právní předpisy obce

- **Obecně závazná vyhláška**
- **nařízení**
- Povinnosti může obec ukládat v samostatné působnosti obecně závaznou vyhláškou jen v zákonem stanovených případech (k zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku, pro pořádání, průběh a ukončení veřejnosti přístupných sportovních a kulturních podniků, včetně tanečních zábav a diskoték, stanovením závazných podmínek, k zajištění udržování čistoty ulic a jiných veřejných prostranství, k ochraně ŽP, veřejné zeleně, stanoví-li tak zvl. zák.
- Obec může v přenesené působnosti vydávat na základě zákona a v jeho mezích nařízení obce, jen je-li k tomu zákonem výslovně zmocněna

Právní předpisy obce - vyhlášení

- Podmínkou platnosti právního předpisu obce je jeho vyhlášení = vyvěšení na úřední desce obecního úřadu po dobu 15 dnů
- Není-li stanovena účinnost pozdější, nabývají právní předpisy obce účinnosti patnáctým dnem po dni vyhlášení
- Vyžaduje-li to naléhavý obecný zájem, lze výjimečně stanovit dřívější počátek účinnosti, nejdříve však dnem vyhlášení.
- Nařízení obce s rozšířenou působností se zveřejní na úředních deskách obecních úřadů ve správním obvodu

Přednáška č. 7

Územní plán a proces jeho pořízení

(poznámka – příloha)

Přednáška č. 8

VYŠŠÍ ÚZEMNÍ SAMOSPRÁVNÝ CELEK KRAJ

KRAJ

- Ústavní rámec kraje
- teritoriální svazek korporativního charakteru
- vykonává **působnost samostatnou**
- vykonává působnost přenesenou
- orgány kraje – zastupitelstvo, rada, hejtman, krajský úřad

PRÁVNÍ PŘEDPISY KRAJE

- OBECNĚ ZÁVAZNÁ VYHLÁŠKA
- NAŘÍZENÍ
- Obecně závaznou vyhláškou kraje vydanou zastupitelstvem v mezích jeho samostatné působnosti lze ukládat povinnosti fyzickým a právnickým osobám, jen stanoví-li tak zákon
- Na základě a v mezích zákona rada vydává právní předpis (nařízení) , je-li k tomu výslovné zákonné zmocnění
- Obecně závazné vyhlášky kraje musí být v souladu se zákony.

PŘEDPISY KRAJE- platnost, vyhlášení

- **Nařízení kraje** musí být v souladu se zákony a právními předpisy vydanými vládou a ústředními správními úřady
- **Platnosti** nabývají právní předpisy kraje dnem vyhlášení ve Věstníku právních předpisů kraje

PRÁVNÍ PŘEDPISY KRAJE- účinnost

- Účinnosti nabývají právní předpisy kraje patnáctým dnem po vyhlášení ve Věstníku, pokud v něm není výslovně stanoven pozdější počátek účinnosti.
- Vyžaduje-li to naléhavý obecný zájem, lze výjimečně stanovit dřívější počátek účinnosti právního předpisu kraje, nejdříve však dnem vyhlášení, dřívější počátek účinnosti musí být v právním předpisu kraje uveden a v těchto případech se právní předpis kraje zveřejní též na úřední desce krajského úřadu, na úředních deskách obecních úřadů obcí, kterých se dotýká, a v hromadných informačních prostředcích.

Věstník a jeho dostupnost

- **Věstník musí být každému přístupný na krajském úřadu, na obecních úřadech v kraji a na Ministerstvu vnitra.**
- **K Věstníku musí být umožněn i dálkový přístup.**

Přednáška č. 9

ÚŘEDNÍK ÚZEMNÍHO SAMOSPRÁVNÉHO CELKU

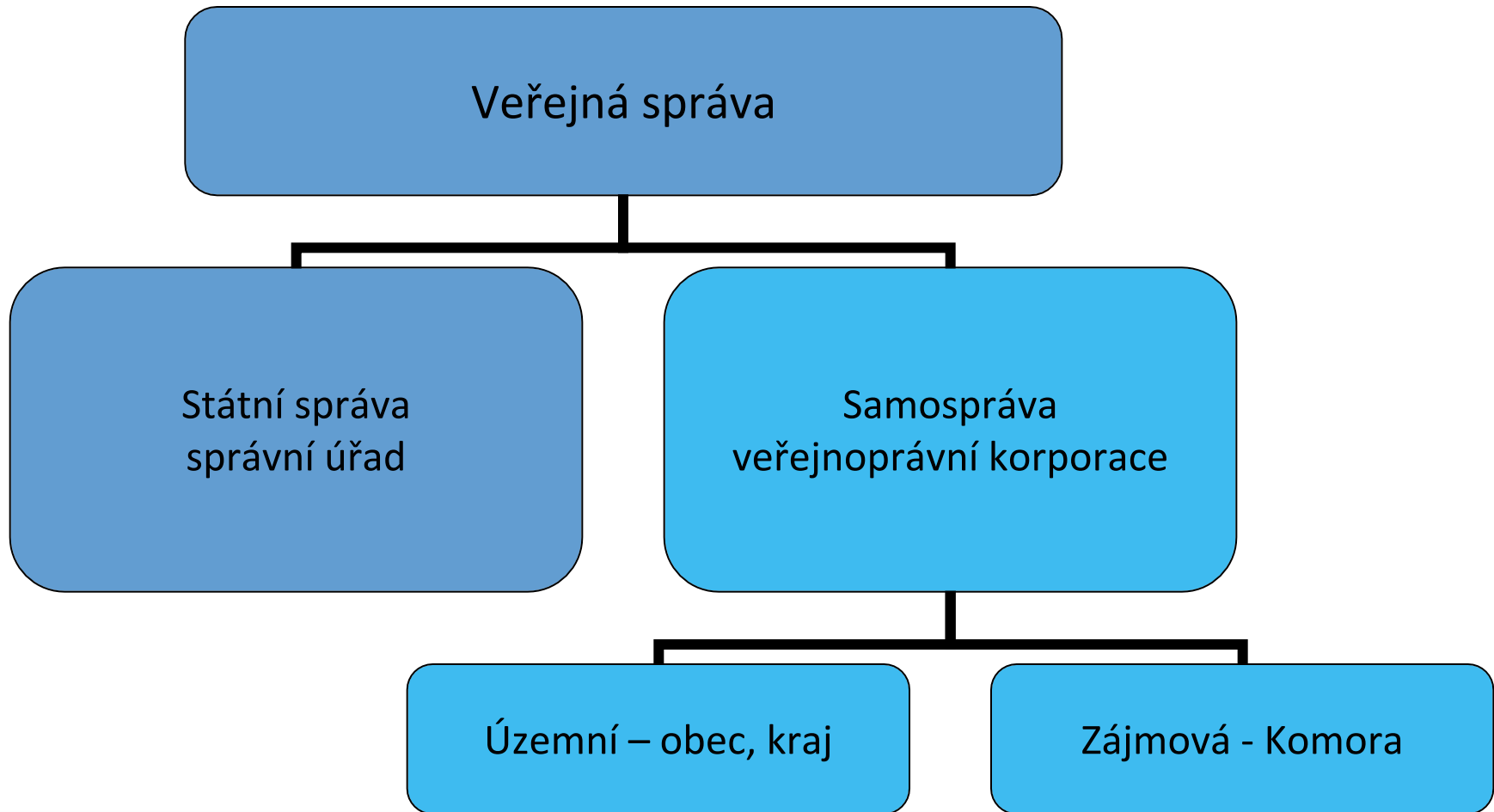
ÚŘEDNÍK

- **ZÁKONNÝ RÁMEC – zákon o úřednících územních samosprávných celků**
 - **zákoník práce**
- **ZÁKLADNÍ POVINNOSTI ÚŘEDNÍKA**
 - dodržovat ústavní pořádek ČR a další právní předpisy
 - hájit veřejný zájem
 - zachovávat mlčenlivost
 - splňovat odborné předpoklady
 - nevykonávat jinou výdělečnou činnost (výjimky)

Přednáška č. 10

VEŘEJNÁ SPRÁVA A JEJÍ ORGANIZACE

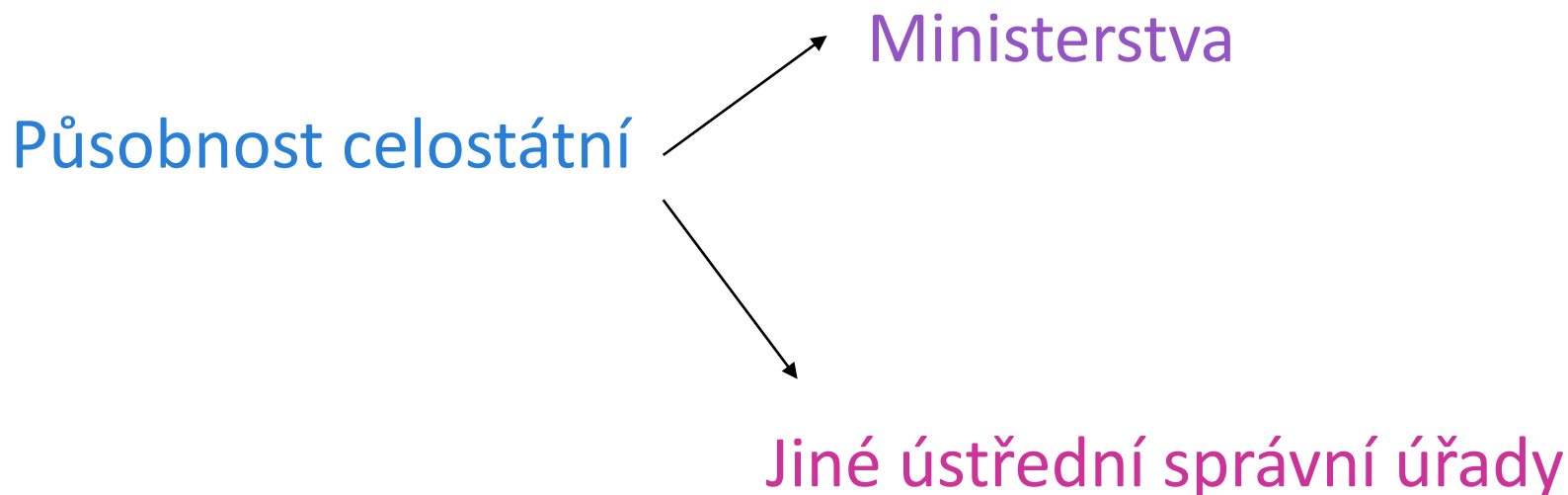
Veřejná správa



Ústřední orgány státní správy

PRÁVNÍ ZAKOTVENÍ

- ÚSTAVA ČR
- KOMPETENČNÍ ZÁKON

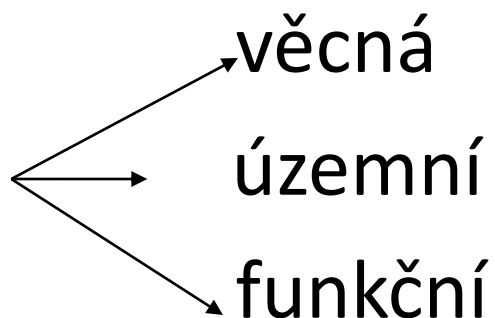


Územní správní úřady

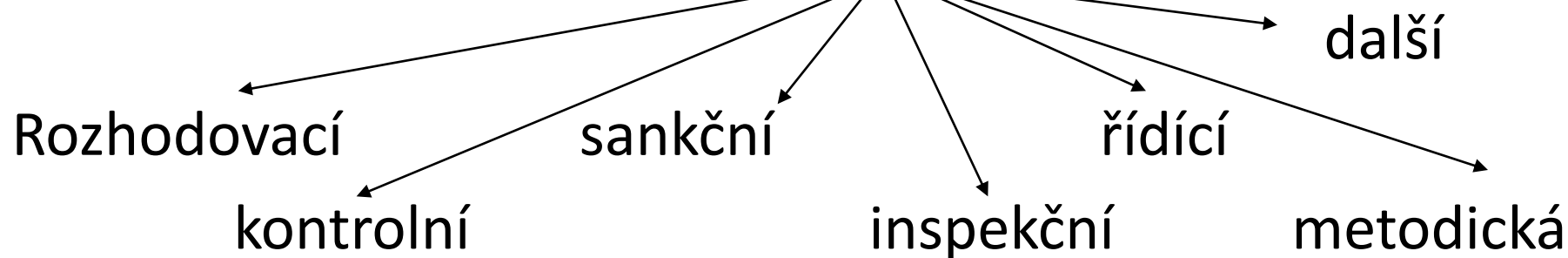
- krajský úřad
- obecní úřad obce s rozšířenou působností
- pověřený obecní úřad
- obecní úřad
- újezdni úřad
- věcně specializované správní úřady
(úřad práce, finanční úřad)

Správní úřad

Působnost



Pravomoc



Státní správa propůjčená soukromým osobám

- FYZICKÉ OSOBY (lesní stráž)
- PRÁVNICKÉ OSOBY (stanice technické kontroly)

Přednáška č. 11

SPRÁVNÍ TRESTÁNÍ

Správní delikt, správní trestání

- Pojem „správní delikt“
- pojem TEORETICKÝ
- pojem V KONKRÉTNÍ PRÁVNÍ ÚPRAVĚ - ZÁKONNÝ

Správní trestání

- speciální druh sankčního oprávnění
- zákonem svěřeno orgánům veřejné správy

TYPY SPRÁVNÍCH DELIKTŮ

- **PŘESTUPKY**
- **SPRÁVNÍ DELIKTY OSOB
PODNIKAJÍCÍ PODLE ZVLÁŠTNÍCH
ZÁKONŮ**
- **SPRÁVNÍ DELIKTY PRÁVNICKÝCH
OSOB**
- **DISCIPLINÁRNÍ A KÁZEŇSKÉ
DELIKTY**
- **DELIKTY POŘÁDKOVÉ**

Právní záruky ve veřejné správě

demonstrativně:

- PARLAMENTNÍ KONTROLA
- SOUDNÍ KONTROLA
- INSTANČNÍ DOHLED
- PETICE
- STÍŽNOSTI
- VEŘEJNÝ OCHRÁNCE PRÁV
- DALŠÍ PRÁVNÍ PROSTŘEDKY K ZAJIŠTĚNÍ DODRŽOVÁNÍ PRÁVA
– např. opravné prostředky řádné a mimořádné, kontrola v rámci hierarchie, státní kontrola, dozor...

Přednáška č. 12

TVORBA PRÁVA NA ÚROVNI ÚZEMNÍCH SAMOSPRÁVNÝCH CELKŮ

Stadia tvorby právního předpisu

- Formulování záměru právně regulovat určité společenské vztahy na určitém území
- Zahájení prací na návrhu právního předpisu
- Zpracování důvodové zprávy návrhu právního předpisu
- Připomínkové řízení
- Kompletace návrhu právního předpisu
- Schválení právního předpisu
- Vyhlášení právního předpisu
- Zaslání orgánům, u kterých tak stanoví zákon a uložení do evidence

Legislativně technická pravidla při tvorbě právního předpisu

- Formulace ustanovení musí být přesná, normativní obsah
- Právní předpisy krajů a obcí se člení na články (nikoli paragrafy)
- Aby se příloha stala součástí právního předpisu, musí být na její existenci poukázáno v textu
- Název právního předpisu a úvodní věta musí označovat typ tohoto předpisu
- Přesně je třeba také formulovat přechodná ustanovení
- Právním předpisem na místní úrovni veřejné správy nelze zavádět nové sankce
- Jednoznačné vymezení zrušovacích ustanovení

Přednáška č. 13

vybrané ČINNOSTI VEŘEJNÉ SPRÁVY

SPRÁVNÍ AKT

- **PROJEV ČINNOSTI VEŘEJNÉ SPRÁVY**
- **NENÍ PRÁVNĚ DEFINOVÁN**
- **AKT KONKRÉTNÍ, AUTORITATIVNÍ**
- **PRÁVNĚ ZÁVAZNÝ, SANKCIONOVANÝ**
- **PRESUMPCE PLATNOSTI**
- **VÝRAZ PRAVOMOCI A PŮSOBNOSTI ORGÁNŮ VEŘEJNÉ SPRÁVY**
- **NÁLEŽITOSTI – KOMPETENČNÍ, OBSAHOVÉ, VNĚJŠÍ FORMY, PROCEDURÁLNÍ**
- **VADY SPRÁVNÍCH AKTŮ (formálně vadné , věcně nesprávné , nezákonné, nicotné /paakty/)**

Interní normativní akt, vnitřní předpis

- UVNITŘ URČITÉHO ORGANIZAČNÍHO SYSTÉMU (subordinační, členský princip)
- MÁ NORMATIVNÍ POVAHU
- NENÍ ZAPOTŘEBÍ ZÁKONNÉHO ZMOCNĚNÍ
- MUSÍ BÝT V SOULADU S PRÁVNÍMI PŘEDPISY
- FORMA NENÍ ZÁKONEM STANOVENA
- PŘEDPOKLADEM PLATNOSTI JE PUBLIKACE (zákon neupravuje)

Individuální služební pokyn

- **AKT SUBORDINAČNÍ V KONKRÉTNÍ VĚCI**
- **SMĚŘUJE VŮČI KONKRÉTNÍMU SUBJEKTU**
- **UPLATŇUJE SE UVNITŘ URČITÉHO ORGANIZAČNÍHO SYSTÉMU**

Bezprostřední zásah, zákrok

- PROSTŘEDEK OCHRANY ZÁKONEM CHRÁNĚNÝCH ZÁJMŮ, ZVLÁŠTNÍ FORMA SPRÁVNÍHO AKTU
- OPRÁVNĚNÍ K ZÁKROKU MUSÍ PLYNOUT ZE ZÁKONA
- LZE REALIZOVAT POUZE ZÁKONNÝMI PROSTŘEDKY
- MOCENSKÝ ZÁSAH, SMĚŘUJE K BEZPROSTŘEDNÍMU ODSTRANĚNÍ NEZÁKONNÉHO STAVU
- POSTAČUJE JIŽ HROZÍCÍ NEBEZPEČÍ
- NEBEZPEČÍ NELZE ODVRÁTIT JEDNAK
- NEPŘEDCHÁZÍ MU FORMÁLNÍ PROCESNÍ POSTUP
- PŘIMĚŘENOST

Správní dohoda, veřejnoprávní smlouva

- PRÁVNÍ FORMA ČINNOSTI VEŘEJNÉ SPRÁVY
- DVOU ČI VÍCESTRANNÝ PRÁVNÍ ÚKON
- SMLUVNÍ STRANA JE SUBJEKTEM VEŘEJNÉ SPRÁVY

nebo

- SMLUVNÍ STRANA ZAJIŠŤUJE ÚKOL VE VEŘEJNÉM ZÁJMU
- ZÁKON TUTO FORMU MUSÍ PŘEDVÍDAT
- MŮŽE MÍT CHARAKTER KOORDINAČNÍ, SUBORDINAČNÍ, JINÝ
- NÁLEŽITOSTI A POSTUP PŘI UZAVÍRÁNÍ TĚCHTO DOHOD STANOVÍ ZÁKON

Správní právo – procesní a zvláštní

Správní právo procesní

- základní zásady činnosti správních orgánů
- správní řízení (obecné, zvláštní, subsidiarita správního řádu)
- ochrana před nečinností
- opravné prostředky
- opatření obecné povahy

Správní právo – procesní a zvláštní

Správní právo zvláštní – vybrané úseky veřejné správy

- správa stavební
- správa vnitřní
- správa zdravotnictví
- správa školství
- správa kultury
- správa policie
- veřejná správa na úseku životního prostředí –
vybrané podúseky